

Quelle recherche agricole et quelles politiques territoriales pour répondre au défi de l'insécurité alimentaire ?

L'Afrique peut-elle nourrir l'Afrique ?

Séance de l'Académie agriculture 17 janvier 2018

Michel Eddi, Etienne Hainzelin, Bruno Losch

Plan de la présentation

1. L'importance de bien positionner le questionnement sur l'insécurité alimentaire en SSA
2. Quelles transformations de l'agriculture africaine pour répondre aux défis ?
3. Vers de politiques territoriales intégrées et adaptées

1. Pourquoi choisir de se questionner sur l'insécurité alimentaire

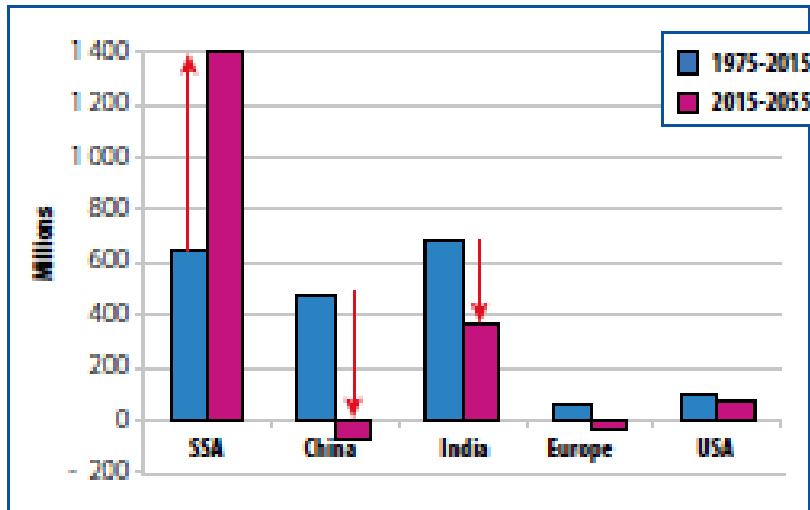
- L'Afrique **doit**-elle nourrir l'Afrique ?
- Ne pas limiter le débat à la question de l'augmentation de la production agricole
- La sécurité alimentaire en SSA est bien reliée aux 4 «piliers»:
 - L'insécurité dans **l'accès**, lié à la persistance de la pauvreté
 - La **qualité** de l'alimentation face à l'urbanisation, aux évolutions des modes de consommation
 - La **disponibilité** et la **soutenabilité** des produits alimentaires

Un questionnement à replacer dans les défis structurels spécifiques du continent

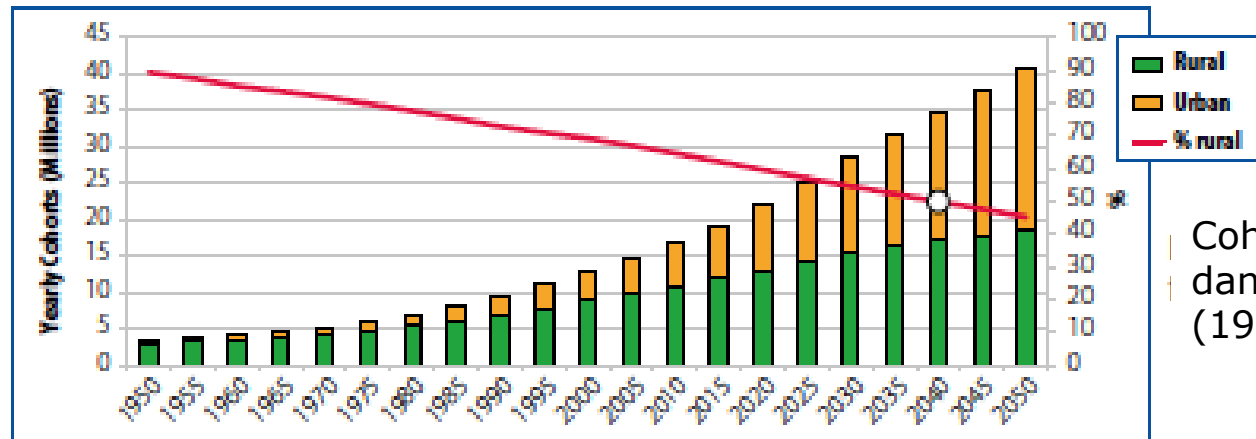
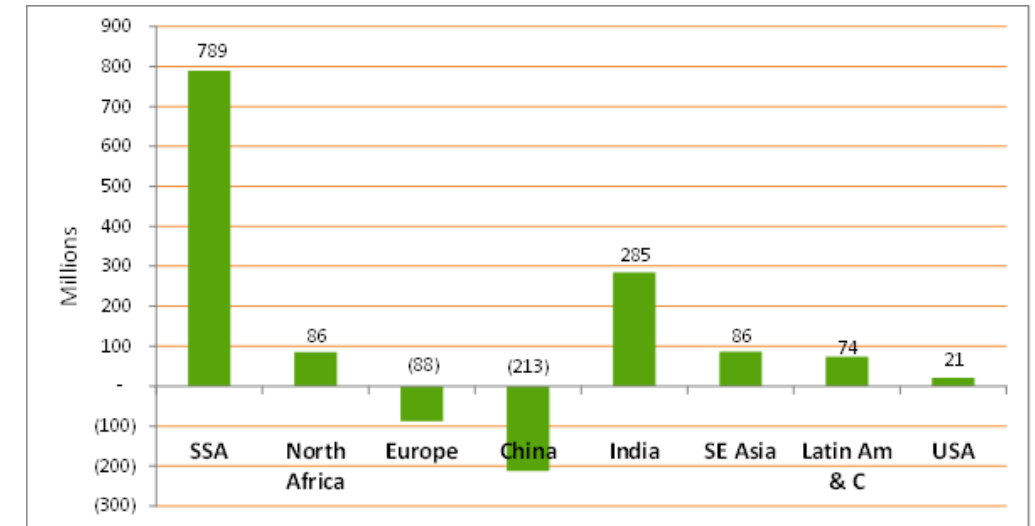
- Une transition démographique inachevée
- Une diversification économique limitée et une agriculture familiale prépondérante

Arrivée massive de jeunes sur le marché de l'emploi

Les changements démographiques dans différents continents

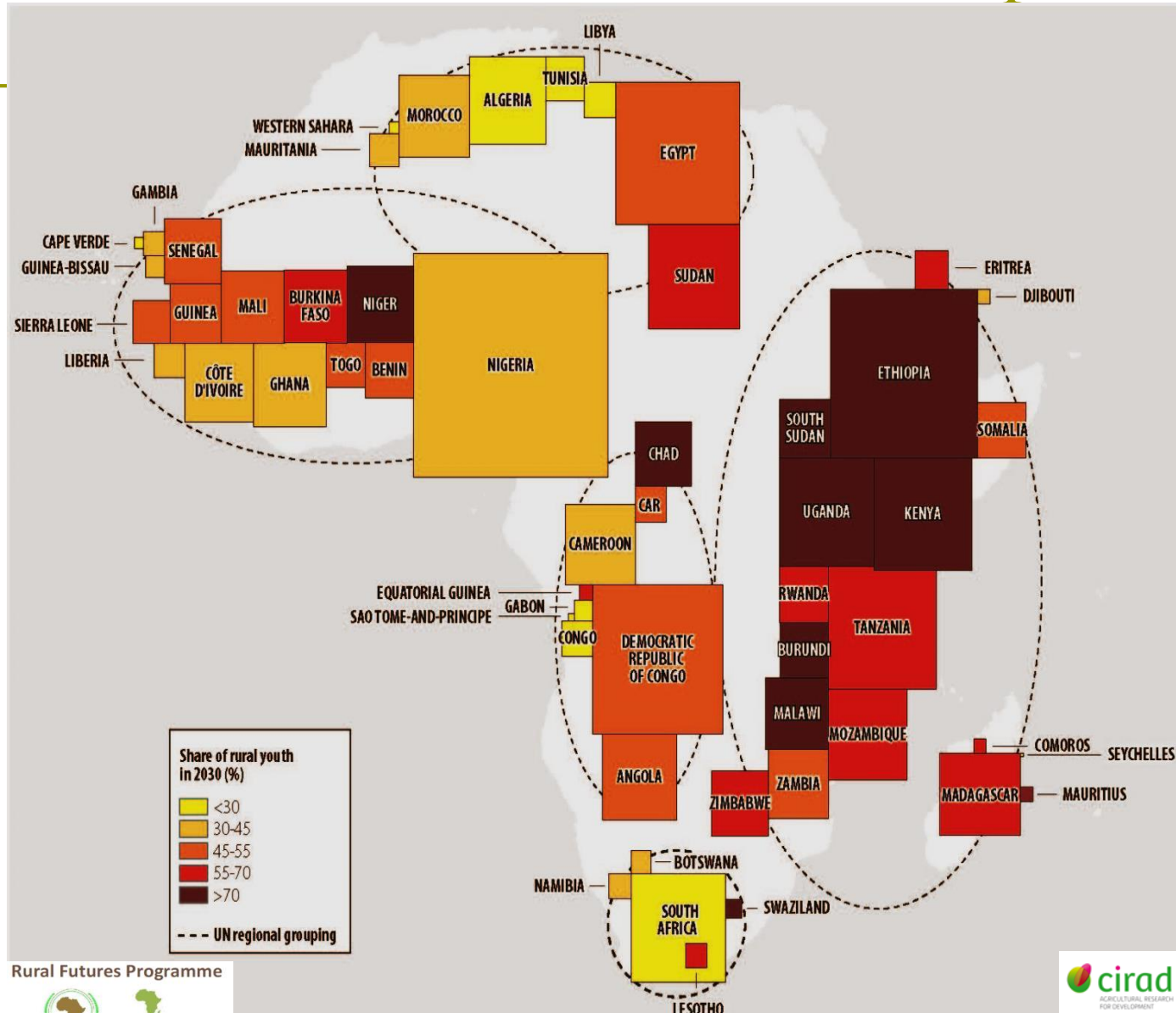


Les augmentations de populations en âge de travailler (2010-2050)



Cohortes annuelles de jeunes entrant dans le marché du travail en SSA (1990-2050)

Une vision du défi de l'emploi des jeunes



- Entre 2015 et 2030, **380 millions** de jeunes arriveront sur le marché de l'emploi
- Un énorme défi mais variable suivant les pays:
 - Sénégal (6 M)
 - Cameroun (9 M)
 - Nigéria (70 M)
 - Ethiopie (40 M)
 - Egypte (28 M)
 - Kenya (18 M)

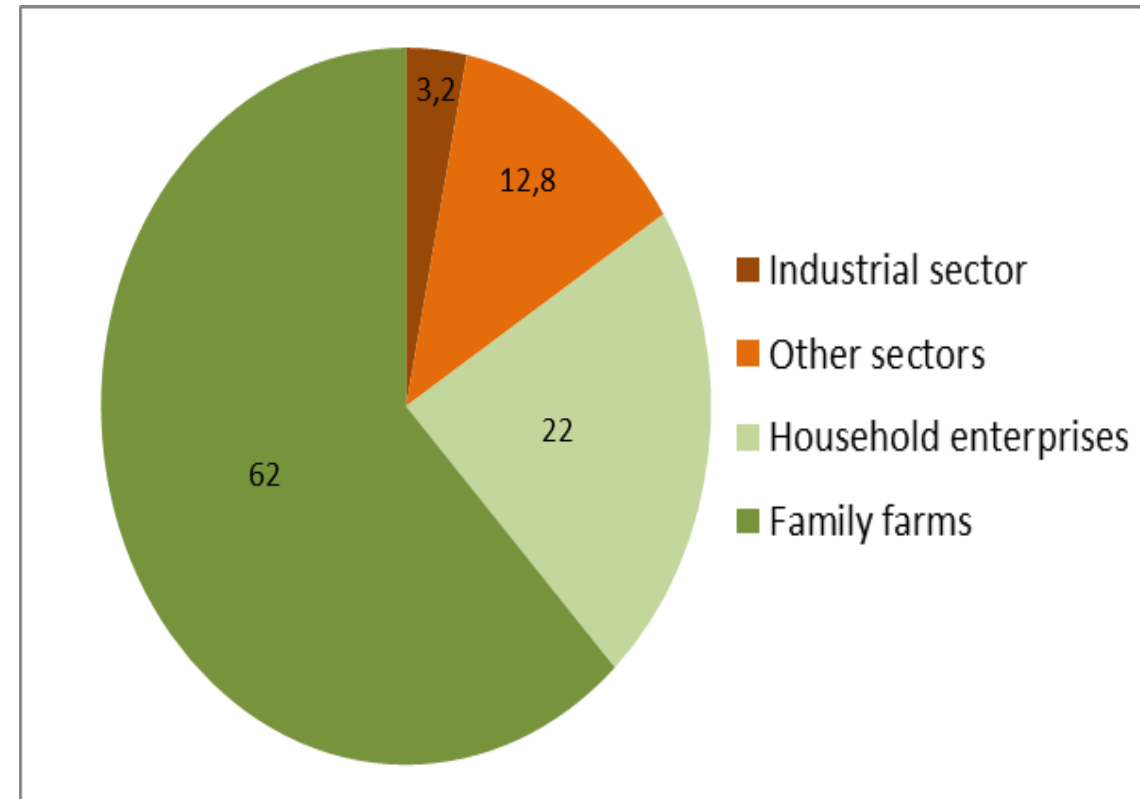
Un questionnement à replacer dans les défis structurels spécifiques du continent

- Une transition démographique inachevée
- Une diversification économique limitée et une agriculture familiale prépondérante

Une diversification économique limitée et une agriculture familiale prépondérante

- ❑ L'urbanisation en SSA s'est faite sans industrialisation et le secteur extractif (agriculture, forêts, mines) reste prépondérant dans les économies SSA
- ❑ L'emploi informel est la règle générale
- ❑ Le rôle de l'agriculture restera central dans les décennies à venir
- ❑ L'Afrique doit inventer sa propre trajectoire: tenter de suivre le modèles des autres continents n'est pas une option

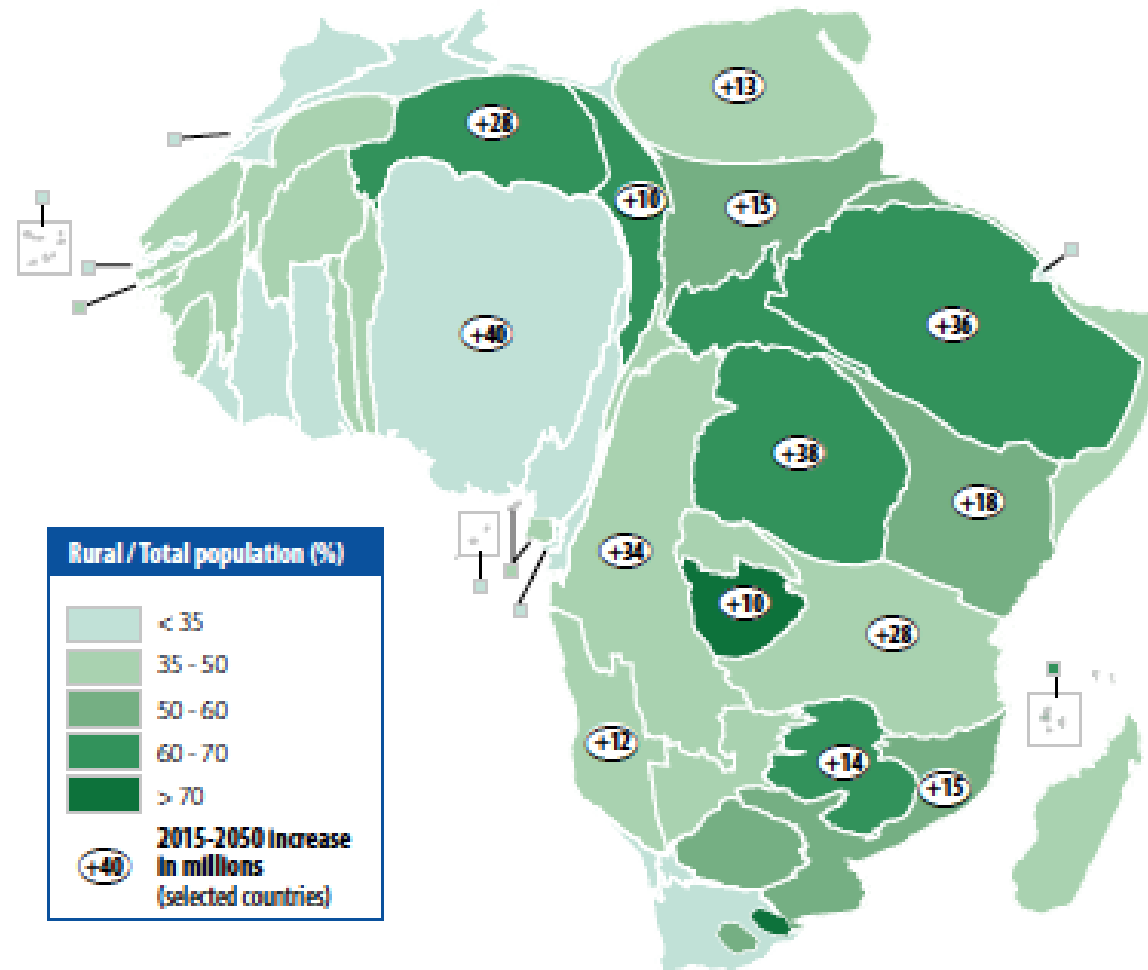
Structure de l'emploi en SSA



Source: Filmer & Fox 2014

Le poids des zones rurales reste fort à long terme

Fig. 1.2: Estimated rural population in 2050
(Representation proportional to population size)



L'agriculture africaine a rendez-vous avec l'Histoire : elle est au cœur de la réponse aux défis des deux cotés de l'équation alimentaire :

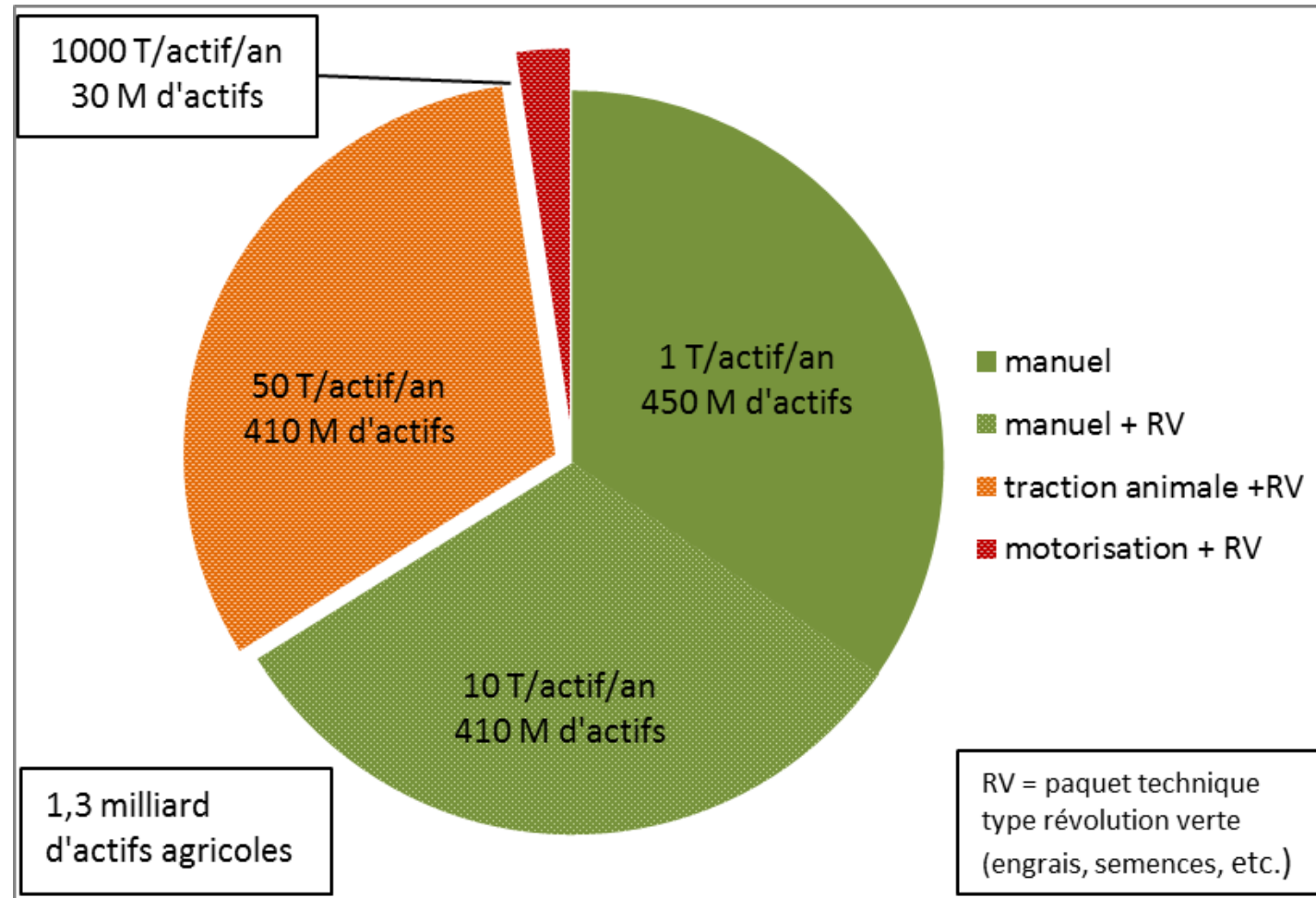
- Production agricole suffisante, soutenable et diversifiée
- Favoriser la Génération d'emplois et de revenus en milieu rural

2. Quelles transformations de l'agriculture africaine pour répondre aux défis ?

La trajectoire conventionnelle de « modernisation », comme une nouvelle « révolution verte » en SSA, bute sur des difficultés spécifiques :

- Un marché mondialisé, asymétrique, sans capacité de protéger
- La non-durabilité du schéma d'intensification conventionnel
- Le changement climatique va exiger beaucoup plus de résilience
- Le devenir de l'excédent de MO résultant des gains de productivité ?
- La pression sur les ressources naturelles (terres, fertilité,)

Un marché mondialisé mettant en concurrence des agricultures avec des écarts de productivité considérables



Représentation stylisée des écarts de productivité entre systèmes techniques (*)

(*) Productivité par actif en équivalent céréales

Les limites du modèle d'intensification conventionnel

- ❑ L'érosion de la biodiversité et des fonctionnalités des écosystèmes
- ❑ Les dépendances technologiques et financières
- ❑ Les externalités environnementales
- ❑ La finitude des ressources naturelles
- ❑ La dépendance aux énergies fossiles
- ❑ La place prépondérante de la petite agriculture familiale
- ❑ Le cout économique de ce modèle

Quelles disponibilités en terres ?

- ❑ Une question récurrente qui n'a toujours pas de réponse claire face à l'augmentation attendue de population
- ❑ Le mythe d'une grande réserve de terres cultivables en SSA et la réalité de la densité rurale et de la diminution de la taille des fermes
 - Plusieurs pays ont épuisé toute leur réserve (e.g Malawi)
 - Plusieurs autres atteignent la limite des terres disponibles très prochainement (e.g Ouganda, Ethiopie)
 - Quelques pays ont encore des réserves mais manquent d'infrastructures pour les exploiter (e.g Madagascar, Zambie)

Quelles disponibilités en terres ?

	Accroissement des actifs ruraux (2015-50)	Potentiel agricole estimé en 2014 (Milliers ha)		PAE par nouvel actif rural en 2050 (ha)	
	Milliers	Excl. Forêts	Incl. Forêts	Excl. Forêts	Incl. Forêts
Bénin	2 197	2 100	2 858	0,96	1,30
Ethiopie	34 872	4 716	5 817	0,14	0,17
Liberia	825	399	1 730	0,48	2,10
Madagascar	6 717	16 300	18 300	2,43	2,72
Malawi	11 044	24	37	0,00	0,00
Mali	5 441	2 699	3 083	0,50	0,57
Sénégal	4 139	1 178	1 315	0,28	0,32
Sierra Leone	1 088	12	23	0,01	0,02
South Africa	-2 487	4 577	5 115	ns	ns
Togo	1 715	348	470	0,20	0,27
Ouganda	25 456	758	999	0,03	0,04
Zambie	5 583	25 500	42 100	4,57	7,54
(...)					
SSA	268 977	247 352	455 859	0,92	1,69

Estimation des disponibilités en terres agricoles (PAE)

Source: Losch (2016) d'après Chamberlin et al. (2014)

3. Pour des politiques territoriales intégrées et adaptées

Une attention indispensable aux conditions locales qui passe par la construction de politiques territoriales :

- ❑ Fin de l'hégémonie des stratégies exportatrices et recherche de moteurs de développement plus localisés
- ❑ Densifications rurales et urbaines, transports, communications, mobilités, etc. amènent à une recomposition et à l'émergence de nouveaux territoires fonctionnels, avec des ressources communes à gérer
- ❑ Nouveaux territoires souvent en dehors du champ de l'action publique
- ❑ Une grande diversité de contraintes et d'opportunités
- ❑ Nécessité d'intégration (pas de juxtaposition de politiques sectorielles)

Pas de modèle de transformation unique

- ❑ Cohabitation nécessaire de différents systèmes de production et nécessité de tirer parti de cette diversité
- ❑ Diversité des trajectoires possibles en fonction des points de départ et des choix politiques
- ❑ Les transformations seront issues de constructions socio-politiques ancrées localement pour traiter la diversité des situations
- ❑ Plus ces constructions seront participatives, plus elles auront de chances de se concrétiser
- ❑ => *plusieurs avenir très différents sont possibles pour les territoires ruraux selon un double gradient « intensification conventionnelle marchés mondiaux / multifonctionnalité marchés locaux » et « appui / délaissement des zones rurales »*

Revitalisation des zones rurales



Les conditions de la transformation des territoires

- ❑ **Les contextes locaux**, avec atouts et contraintes, seront déterminants
- ❑ **Nécessité d'un mix** de 1/ politiques publiques favorables aux agricultures familiales et aux systèmes locaux d'innovation, 2/ des investissements privés générant de la valeur ajoutée locale et l'accès aux marchés urbains et 3/ une améliorations des biens publics (éducation, santé, infrastructures,...)
- ❑ **Nécessité d'une stratégie et d'une action politique forte des Etats** et des sous-régions, qui redonnent la place au territoire, niveau où les dynamiques humaines, les projets des communautés, la mobilisation des leaders permettent de construire un projet intégré de développement

Un rôle particulier pour la recherche dans ces transformations territoriales

- ❑ **Produire, capitaliser et intégrer des connaissances très diversifiées et à différentes échelles**, pour catalyser et accompagner ces transformations mais aussi pour aider à construire des politiques publiques favorables.
- ❑ Nourrir **des analyses prospectives** à l'échelle des territoires en mobilisant des acteurs locaux pour l'émergence de visions partagées et de stratégies adaptées.
- ❑ S'investir sur le long terme pour **renforcer les compétences** de tous les acteurs, tout particulièrement ceux des systèmes locaux d'innovation et ceux qui ont la charge d'élaborer des stratégies et des politiques.



A NEW EMERGING RURAL WORLD

An Overview of Rural Change
in Africa

2nd edition



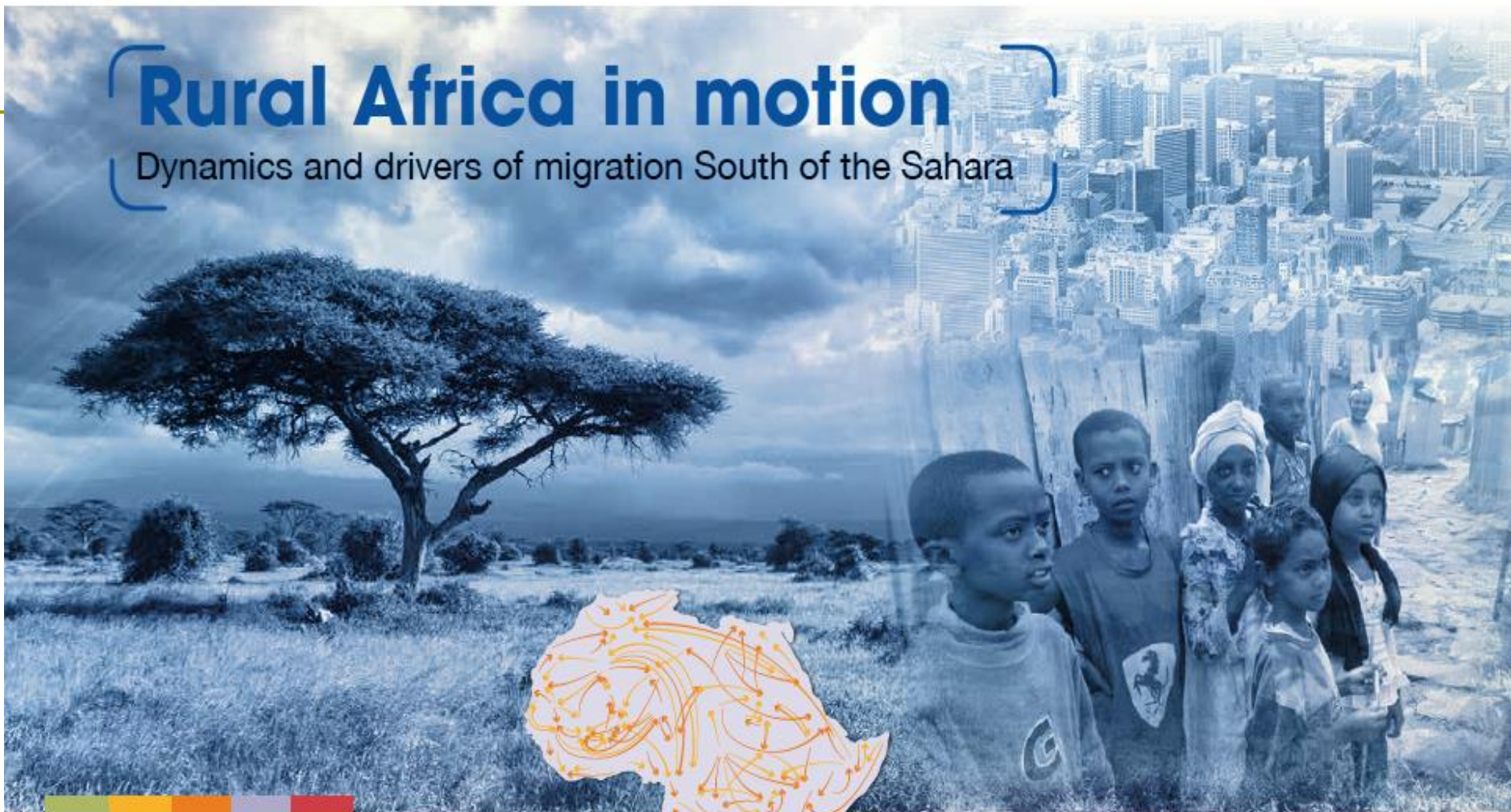
Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



AGRICULTURAL RESEARCH
FOR DEVELOPMENT

Rural Africa in motion

Dynamics and drivers of migration South of the Sahara



With the technical contribution of



GovInn
Centre for the Study of
Governance Innovation

Conclusions

- Face à l'urgence du défi de la sécurité alimentaire, les agricultures africaines, dans leur diversité, doivent prendre en compte de nouveaux critères de performance. Au-delà de l'intensification, la performance doit être environnementale et surtout socio-économique : **l'agriculture doit générer emplois et revenus et contribuer au développement des territoires ruraux en permettant leur diversification économique.**

Conclusions

- L'agenda de la recherche doit évoluer : il faut concevoir de nouveaux systèmes de production en prenant en compte les différentes dimensions des performances attendues et **enchâsser ces nouveaux systèmes agricoles dans une perspective de transformations des systèmes alimentaires au sens large et des territoires** dont ils constituent encore le plus souvent l'architecture productive.

Conclusions

- Pour la recherche, ces nouveaux défis imposent de passer **d'un modèle de modernisation conventionnel « prêt à porter » à un modèle co-construit et « sur mesure »** qui exige de mobiliser des systèmes locaux d'innovation très actifs, avec des capacités renforcées, afin de démultiplier l'impact et l'échelle des changements.

Merci de votre attention !

